## P02 – Komunikace Mgr. Langové ve věci whistleblowingu

Email ze dne 14.10.2020 od Mgr. Jitky Langové prorektorovi Lachovi:

J. Langová oslovila již dříve pana prorektora, přikládám:

Vážený pane prorektore,

dovoluji si Vás touto cestou upozornit na Směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019, o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie (dále jen „směrnice“).

Tato směrnice tedy ve vymezených oblastech upravuje tzv. „whistleblowing“, který je již mnoho let poměrně diskutovaným tématem jak na úrovni národní, tak na úrovni nadnárodní.

Směrnice ve svém článku 2 stanovuje následující minimální oblasti své věcné působnosti (tj. oblasti, ve kterých se uplatní ochrana osob oznamujících porušení práva Unie dle této směrnice):

a)    porušení spadající do oblasti působnosti aktů Unie uvedených v příloze, která se týkají těchto oblastí:

i)      zadávání veřejných zakázek;

ii)     finanční služby, produkty a trhy a předcházení praní peněz a financování terorismu;

iii)    bezpečnost a soulad výrobků s předpisy;

iv)    bezpečnost dopravy;

v)     ochrana životního prostředí;

vi)    radiační ochrana a jaderná bezpečnost;

vii)   bezpečnost potravin a krmiv, zdraví a dobré životní podmínky zvířat;

viii)  veřejné zdraví;

ix)    ochrana spotřebitele;

x)     ochrana soukromí a osobních údajů a bezpečnost sítí a informačních systémů;

b)    porušení ohrožující finanční zájmy Unie podle článku 325 Smlouvy o fungování EU a blíže upřesněná v příslušných opatřeních Unie;

c)     porušení týkající se vnitřního trhu podle čl. 26 odst. 2 Smlouvy o fungování EU, včetně porušení unijních pravidel hospodářské soutěže a státní podpory, jakož i porušení týkající se vnitřního trhu v souvislosti s jednáními, která porušují pravidla týkající se daně z příjmů právnických osob, nebo s mechanismy, jejichž účelem je získání daňové výhody, která maří předmět nebo účel příslušného práva v oblasti daně z příjmů právnických osob.

Směrnice dále upravuje osobní působnost, tj. které skupiny oznamovatelů mohou oznámení provést.

1.     Jedná se o oznamující osoby pracující v soukromém nebo veřejném sektoru, které získaly informace o porušení v pracovním kontextu, alespoň v rozsahu:

a)    osob, které mají status pracovníka ve smyslu čl. 45 odst. 1 Smlouvy o fungování EU, včetně státních zaměstnanců;

b)    osob, které mají status osob samostatně výdělečně činných ve smyslu článku 49 Smlouvy o fungování EU;

c)     akcionářů a osob náležejících do správního, řídicího nebo dohledového orgánu podniku, včetně nevýkonných členů, jakož i dobrovolníků a placených či neplacených stážistů;

d)    veškerých osob, které pracují pod dohledem a podle pokynů zhotovitelů, subdodavatelů a dodavatelů.

2.     Směrnice se vztahuje i na oznamující osoby, které oznamují nebo zveřejňují informace o porušení získané v rámci pracovního poměru, který mezitím skončil.

3.     Směrnice se vztahuje rovněž na oznamující osoby, jejichž pracovní poměr má teprve začít, jestliže byly informace o porušení získány během přijímacího řízení či jiných předsmluvních jednání.

4.     Opatření na ochranu oznamujících osob uvedená v kapitole VI (zákaz odvetných opatření) se případně vztahují i na:

a)    prostředníky;

b)    třetí osoby spojené s oznamujícími osobami, jež by mohly být postiženy odvetnými opatřeními v pracovním kontextu, jako jsou kolegové nebo příbuzní oznamující osoby;

c)     právní subjekty, jež oznamující osoby vlastní, pro něž pracují nebo jsou s nimi jinak spojeny v pracovním kontextu.

Směrnice upravuje také povinnost zavést interní oznamovací kanály (článek 8). Tato povinnost dopadne i na UP.

Kapitola VI se věnuje ochranným opatřením, článek 19 pak zákazu odvetných opatření. Do odvetných opatření jsou mimo jiné dle směrnice zařazena i následující jednání:

i)       nepřevedení pracovní smlouvy na dobu určitou na pracovní smlouvu na dobu neurčitou v případě, kdy měl zaměstnanec legitimní očekávání, že mu bude nabídnut pracovní poměr na dobu neurčitou;

j)      neobnovení nebo předčasné ukončení pracovní smlouvy na dobu určitou;

o)     vyžadování psychiatrického nebo lékařského vyšetření.

Vzhledem k tomu, že se v tomto případě jedná o směrnici, je nutné její obsah nejprve na národní úrovni transponovat do právního řádu České republiky. Článek 26 stanoví povinnost členským státům přizpůsobit právní pořádek této směrnici do 17. prosince 2021.

Zatím není vůbec jasná konkrétní podoba předpisu na národní úrovni a je třeba pamatovat na to, že směrnice stanoví pouze minimální pravidla, tedy národní legislativa může být v mnohém přísnější.

Pro UP to bude znamenat povinnost přizpůsobit se národním předpisům, které budou transponovat směrnici.

Zvažte prosím otevření diskuse o povinnostech, které budou pro UP vyplývat z této směrnice, na vedení UP.

Pokud budete mít Vy nebo vedení zájem na tom začít danou problematiku implementovat do prostředí UP, dejte mi prosím vědět tak, abych mohla započít s přípravou.